

Оксана Генриховна Дмитриева,
д.э.н., профессор,
депутат Государственной Думы Российской Федерации

**ФНБ — стимулятор государственного долга и
тормоз экономического роста**

Московский Экономический Форум 2024

Москва, 2024

1. Дефицит или профицит бюджета

Характеристика федеральных бюджетов 2000-2023 гг.

2000-2008	2009-2010	2011	2012-2014	2015-2017	2018-2019	2020	2021	2022-2023
профицит	дефицит	профицит	дефицитно-профицитный	дефицит	профицит	дефицитно-профицитный	профицит	дефицит

За 23 финансовых года с 2000 по 2023 год включительно фактический дефицит федерального бюджета наблюдался лишь в течении 7 лет.

2. Пополнение (+), использование (-) ФНБ (Стабилизационного фонда, Резервного фонда) млрд рублей

2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
+541	+812	+1188	+1205	+4004	-3275	-1135	+1100	+723	+1084

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
+3573	-466	-3577	-1539	+287	+3726	+5780	+20	-3131	+1530

3. Прирост государственного долга, дефицит (-), профицит (+) федерального бюджета, пополнение (использование) ФНБ, размер избыточных заимствований 2001-2023 год, млрд рублей

	2001- 2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Прирост государственного долга	-2193	289	541	925	1185	1177	1028	2751	655	155	450	1031	976	5373	1981	1898	2776
Дефицит (-), профицит (+) федерального бюджета	65010	1705	-2322	-1812	442	-39	-323	-335	-1961	-2956	-1331	2741	1974	-4102	524	-3294	-3240
Пополнение (использование) ФНБ (стаб.фонда)	2618	2771	-2013	-1129	135	970	1184	3573	-466	-3577	-1539	287	3726	5780	20	-3331	1530
Избыточное заимствование		289	231	242	1185	1177	1028	2751		155	450	1032	976	5373	1981	1898	1066

4. Прирост государственного долга, дефицит (-), профицит (+) федерального бюджета, пополнение (использование) ФНБ, размер избыточных заимствований 2001-2023 год, накопленным итогом, млрд рублей

	2001-2023
Прирост государственного долга за период	21000
Дефицит (-); профицит (+) федерального бюджета (накопленным итогом)	-7819
Пополнение (+), использование (-) ФНБ (Стаб.фонда, Резервного фонда)	10542
Избыточные заимствования	19834

**5. Прирост государственного долга, дефицит (-), профицит (+)
федерального бюджета, пополнение (использование) ФНБ,
размер избыточных заимствований 2024-2026 год,
млрд рублей**

	2024	2025	2026	Итого 2024-2026
Прирост государственного долга	6907	3373	4212	14493
Дефицит (-); профицит (+) федерального бюджета	-1595	-830	-1536	-3962
Пополнение (+), использование (-) ФНБ	-986	1812	1869	2695
Избыточные заимствования	6298	2543	2676	11517

6. Расходы на обслуживание гос. долга и доходы от размещения средств ФНБ, млрд. рублей

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Итого 2005-2023
Расходы на обслуживание гос. долга	208	173	143	153	176	195	263	320	360	416	519	621	709	806	730	784	1084	1331	1724	10716
Доходы от размещения средств ФНБ		23	152	269	99	71	87	32	39	82	5	88	51	70	95	345	257	52	358	2178
Отношение расходов на обслуживание долга к доходам от размещения средств ФНБ		7	0,9	0,6	2	3	3	10	9	5	100	7	14	11	8	2	4	25	5	5

7. Доля расходов на обслуживание государственного долга в сравнении с долей расходов на образование в федеральном бюджете

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
% расходов на обслуживание долга от расходов бюджета	2,0	1,8	1,9	2,4	2,5	2,7	2,8	3,3	3,8	4,3	4,8	4,0	3,4	4,4	4,3	5,3
% расходов на образование	4,8	4,3	4,4	5,0	4,7	5,0	4,3	3,9	3,6	3,7	4,3	4,5	4,2	4,3		4,4

8. Финансовые потоки бюджета

Поступления	Расходование	Сальдо поступлений/расходований
+Доходы бюджета	–Расходы бюджета	Дефицит (профицит)
+Дефицит	Профицит	
Источники покрытия дефицита		
+ займы	–погашение займов	Прирост(сокращение) Долга
+погашение кредитов	–предоставление кредитов	
+расходование ФНБ	–пополнение ФНБ	Уменьшение(увеличение) ФНБ
+ изменение остатков средств бюджета, прочее	–изменение остатков средств бюджета, прочее	Уменьшение (увеличение) остатков

9. Почему прирост долга больше дефицита бюджета?

Реальные:

Формирование и пополнение ФНБ

Накопление остатков с последующим переводом в другие активы

Формальные или несущественные:

Невозврат (списание) кредитов

Исполнение гарантий (не имело места)

10. Ищи, кому выгодно, Или искусственная задолженность - для кого?

1. Перекачка бюджетных средств в финансовой сектор и банковскую систему.
2. Возможность бесконтрольного расходования средств за «балансом бюджета» в источниках покрытия дефицита
3. Формирование ФНБ, пополнение резервов ЦБ и вывод капитала

11. Что делать?

1. Отменить «бюджетное правило».
2. Не пополнять ФНБ и все нефтегазовые доходы пропускать через бюджет.
3. Изменить бюджетную классификацию: остатки прошлого финансового года, доходы от приватизации показывать как поступления (доходы) бюджета.
4. Отказаться от практики профицитных бюджетов.
5. Отказаться от практики занижения прогноза по доходам при утверждении бюджета.

Спасибо за внимание!